

目 录

前 言	(1)
一、“十一五”时期经济社会发展回顾	(1)
(一) 国民经济持续发展, 综合实力显著增强	(2)
(二) 社会事业全面提升, 人民生活切实改善	(4)
(三) 城乡面貌深刻变化, 和谐晋安持续发展	(7)
(四) 存在的主要问题	(10)
二、“十二五”经济社会发展规划的指导思想与发展目标	(11)
(一) 指导思想	(11)
(二) 发展目标	(12)
(三) 发展重点	(14)
三、“十二五”经济社会发展的主要任务	(15)
(一) 加快产业结构升级	(15)
(二) 大力推进科技创新	(19)
(三) 促进文化繁荣发展	(21)
(四) 推进“宜居晋安”建设	(22)
(五) 全面落实“民生优先”	(25)
(六) 加快生态文明建设	(29)
(七) 着力深化改革开放	(30)
四、“十二五”经济社会发展规划的保障措施	(31)
(一) 推进民主法治建设	(31)
(二) 深化“平安晋安”建设	(32)

(三) 加强精神文明建设 (33)

(四) 强化规划组织实施 (34)

前 言

“十二五”时期，是全面建设小康社会的决定性五年，是我区牢固把握“先行先试”的政策优势，实现经济社会发展新跨越的关键时期；也是凝心聚力、抢抓机遇、追求突破，求新、求变、求好、求快的重大转型期。

《福州市晋安区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》是根据中央、省、市有关精神和《中共福州市晋安区委关于制定晋安区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》制定的总体规划，主要阐述未来五年我区政府的战略意图和工作重点，是导向性、预期性和约束性相结合的规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依托，是今后五年我区国民经济和社会发展的行动纲领，对于推动我区科学发展、跨越发展、持续发展、和谐发展、包容发展具有重要意义。

一、“十一五”时期经济社会发展回顾

在市委、市政府和区委、区政府的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区认真落实科学发展观，贯彻执行省、市一系列重大决策部署，坚持立足全局抓大事、狠抓落实谋发展，攻坚克难，乘势而上，积极应对宏观经济环境急剧变化的严峻挑战，推进全区经济社会发展持续较快增长，基本实现了“十一五”规划的目标，经济社会发展取得了许多重要的成就。

(一) 国民经济持续发展, 综合实力显著增强

经济实力不断增强, 2010 年实现全区地区生产总值 272.26 亿元, 年均增长 20.9%。财政收入稳步增长; 实现财政总收入 16.96 亿元, 地方级财政收入 10.06 亿元, 年均增速分别为 19.1% 和 20.5%。五年累计完成固定资产投资 761.2 亿元。积极推进经济结构调整, 一、二、三次产业的比例由 2005 年的 3:60.5:36.5 调整为 2010 年的 1.5:37.0:61.5, 产业结构进一步优化。

1. 商贸流通业健康发展, 消费市场进一步繁荣。2010 年实现社会消费品零售总额 260.38 亿元, 年均增长 24.3%。合理规划商贸业发展布局, 家乐福、喜盈门、沃尔玛、国美、苏宁等重点商贸企业纷纷涌入, 南方建材市场新一轮改造顺利开展。现代物流业初具规模, 盛辉、盛丰、宏捷等重点物流企业运营中心、分拨中心建设项目前期工作积极推进, 快件、零担班车、快速货运和物流服务等新的运输服务方式不断出现, 盛辉物流成为全国首批甩挂运输^①试点单位, 客货运业得到质的飞跃, 成为我区道路运输业的新亮点。积极拉动农村消费, “家电下乡”、“家电以旧换新”工作有序开展, “万村千乡市场工程”^②建设持续推进, 新建配送中心 1 个、农家店和农资店 31 家。房地产业

^① 甩挂运输: 即通过带有动力的机动车将随车拖带的货箱等甩留在目的地后, 再拖带其他货物返回原地或驶向新的地点。

^② “万村千乡”市场工程: 指 2005 年开始实施的农村现代流通网络建设工程。国家通过安排财政资金, 以补助或贴息的方式, 引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展“农家店”, 力争用三年时间(2005 年-2007 年), 在全国建设 25 万家标准化“农家店”, 覆盖 75% 以上的县, 形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络, 以改善农村消费环境, 满足农民生产生活需求。“十一五”期间, 连续 5 年中央 1 号文件对“万村千乡市场工程”进行部署。

保持平稳发展势头，投资持续增加。

2. 工业质量稳步提高，创新能力有效增强。2010年实现工业总产值270.27亿元，年均增长15.6%；实现规模以上工业总产值245.92亿元，年均增长17.7%，规模以上企业达到288家。企业技术创新能力增强，五年来，专利申请量达2541件，其中发明专利699件。新认定省级企业技术（研发）中心5个，市级企业技术（研发）中心6个。企业更加重视品牌建设，五年来有291家企业通过ISO9000、ISO14000、ISO18000系列国际质量体系认证，获中国驰名商标3个、省著名商标46个、市知名商标53个，获得中国名牌产品1项、福建省名牌产品30项、福州市产品质量奖20个。福兴经济开发区改造提升开始启动，金城投资区、金城民营科技工业集中区和宦溪工业集中区初具规模，高意科技、华科光电、成和光学等重点光电企业日益壮大，日立工机、闽东本田、海王福药等优势企业不断发展，形成了光电、机械制造、纺织鞋业等优势产业。企业上市融资工作取得新进展，思嘉环保在香港成功上市。民营经济蓬勃发展，成为产业发展的一大亮点。

3. 农业结构持续升级，产业化经营稳步推进。2010年实现农业总产值7.07亿元，年均增长4.3%。农业内部结构不断优化，形成了果蔬、茶叶、笋竹、花卉、食用菌等特色产业。农业不断向产业化、区域化、标准化方向发展，涌现了满堂香茶叶、同乐生态农业园、仁锋种猪场、寿山果业、多芬园艺、九峰茶叶、泉头农场等7家省、市级农业龙头企业，满堂香生态农业有限公司荣获“2008年福建省品牌农业金奖”。

4. 开放合作有效推进，利用外资质量不断提高。积极应对

全球金融危机的冲击，对内对外开放和合作的水平不断提高。2010年实现自营出口（海关口径）10.88亿美元，年均增长22.8%。充分利用“5·18”、“6·18”、“9·8”等招商平台，大力引进高水平投资项目，着力推进利用内外资从速度型向效益型转变，从重视规模向规模质量并重转变，投资领域从传统加工业延伸到农业、商贸、生物制药、物流、旅游和新兴材料等领域，积极引进光机电等产业项目和大公司、大集团总部、研发中心，投资规模不断扩大，五年累计批准利用合同外资4.82亿美元，实际利用外资2.61亿美元，新投产外资企业84家。

5. 休闲旅游持续升温，闽台交流更加热络。充分发挥生态优势，加快建设寿山国家矿山公园，鼓岭地区综合整治一期工程顺利完成，宦溪桂湖生态温泉城前期工作有序推进，初步形成了以国石观赏、避暑度假、登山健身、生态休闲、农业观光等为核心的特色旅游产业，推动休闲旅游产业健康发展。不断挖掘民俗文化内涵，大力推动以民俗文化为载体的两岸民间交流，成功举办了首届海峡两岸寿山石文化交流展、海峡两岸寿山石文化书法精品展、闽王（王审知）文化节、闽王金身巡安金门、巡安台湾等活动，编撰出版了《晋安区华人华侨志史略》。

（二）社会事业全面提升，人民生活切实改善

1. 科技事业成绩斐然，技术进步速度加快。五次蝉联“全国科技进步考核先进区”称号，并荣获全国第三批“科技进步示范区”、“福建省知识产权强县”等称号。科技创新载体不断

增加，科技创新能力有效增强，拥有国家级和省级星火技术密集区 2 个，建立省、市企业技术中心 8 家，拥有福建省创新型企业 2 家、福建省创新型试点企业 4 家、省级专利示范企业 3 家、福州市知识产权示范企业 3 家、市专利特派员试点企业 10 家。另外，还拥有省市特派员创业示范基地 8 个、区农业科技专家大院 6 个、区农业中试基地 10 个、科技创新服务机构 21 个。2008 年以来，根据科技部新认定办法认定高新技术企业 28 家。大力发展科普事业，荣获“全国科普示范区”称号。

2. 教育事业不断进步，教育资源持续优化。学校基础设施不断健全，金城小学等 7 所学校落成开学，福州七中、宦溪中心小学等学校改扩建工程有序展开，“校安工程”有序推进，五年累计新改扩建校舍面积 10 万平方米以上，启智学校、智障人士康复培训场所（前屿福乐家园）正式启用，福州七中、鼓山中学、福州十中等三所完中通过省三级达标校验收。“平安校园”创建率达到 100%。学校信息化建设成效显著，中小学校体育、音乐、教学仪器、图书配置得到全面加强。大力实施“城乡联动”和“名师培养”工程，强化教师培养，教师队伍素质不断提高。民办教育规范有序发展，外来工子女入学问题得到妥善解决。实现了高水平、高质量普及九年义务教育，全面实行义务教育阶段免费教育制度，学龄儿童入学率达 100%，初中学龄人口入学率达 100%，高中阶段毛入学率达 96.75%，全区人均受教育年限达到 10.5 年。

3. 文化事业成果显著，体育事业蓬勃发展。寿山石雕和软木雕刻技艺（西园软木画）列入国家级非物质文化遗产保护名录，木（根）雕、腰鼓、秧歌等 21 个项目列入省、市、区级非

物质文化遗产名录，寿山石、腰鼓荣获“中国民间艺术之乡”称号，西园软木画、木（根）雕荣获“省级民间文化艺术”称号，拥有各级文物保护单位71处。文化设施不断健全，拥有各类文化经营单位284家，建成乡镇、街道综合文化站6个、社区书屋42家、农家书屋68家，区文化馆、图书馆建成启用。群众性文化体育活动蓬勃开展，成功举办了第四届民间文化艺术节和第三届区运动会，新建青少年校外体育活动场所9处，修建了状元岭等4条登山道，完成区少体校改建。

4. 卫生事业稳步发展，计生工作全面加强。推进基本公共卫生服务体系建设，优化卫生资源配置，6家社区卫生服务中心顺利通过省、市考评验收，社区医疗机构“六位一体”^①的服务职能逐步提升，完成宦溪、寿山中心卫生院改造工程，乡村两级医疗服务网络建设逐步推进。继续深化医药卫生体制改革，加强和改善卫生行业管理，10家公立基层卫生机构全面实行基本药物制度。计生工作进一步得到加强，人口自然增长率控制在5.6‰以内，低生育水平稳定，荣获2006—2008年度省、市人口和计划生育工作先进单位称号，巩固了“全国计划生育优质服务先进区”的创建成果。大力保障人民群众身体健康，疾病预防控制、妇幼保健、职业病防治、食品卫生安全、医疗服务、市场监管等工作全面加强。

5. 人民收入稳步增长，社会保障不断健全。广大人民群众更加充分地分享经济社会发展成果，2010年实现城镇居民人均可支配收入22736元，年均增长14.9%；实现农民人均纯收入

^① 六位一体：是指社区医疗机构的“六位一体”职能，即社区卫生服务中心主要承担健康教育、预防、保健、康复、计划生育技术指导和一般常见病、多发病诊疗服务职能。

11601元，年均增长11.5%。城镇居民基本医疗保险面进一步扩大，参保率达95%，新型农村合作医疗参合率达到95.8%。全面推行被征地农民养老保障，新型农村养老保险综合参保率达95.2%。城区居家养老体系建设进展顺利，建成居家养老服务站点15个和福乐家园2个。城乡低保实现动态化管理。就业、再就业工作不断加强，积极扶持下岗失业人员再创业，五年累计新增就业和再就业43843人，转移农村劳动力8952人。积极发展慈善事业，广泛开展助困、助学、助残、助孤、助老等活动，针对北峰山区贫困地区开展多形式、多层次的扶贫活动。全面落实农村“六大员”^①津贴补助。认真落实大中型水库移民后期扶持政策，移民扶持资金全部落实到位。

（三）城乡面貌深刻变化，和谐晋安持续发展

1. “宜居城区”建设成效显著。大力实施重点项目建设，五年累计征地2万多亩，拆迁房屋面积700多万平方米。温福铁路、机场二期高速公路、三环路东北段A段、绕城高速公路、鼓山大桥、福飞路、儿童公园、动物园等重点建设项目建成投入使用，向莆铁路、合福铁路、火车北站站改、琴亭湖、三环路东北段B段、地铁1号线征迁建设顺利推进，福新东路、福兴大道、厦坊路、南平东路、火车北站周边配套道路等市政道路全面动建。山区基础设施不断完善，国家森林公园至岭头、日溪至梓山、鱗溪至宜夏等农村公路完成拓宽改造，五年累计新

^① 六大员：是指六类村级农民技术员（包含种植业技术员、林业技术员、水利技术员、渔业技术员、动物防疫员、农机技术员）。村级社会治安综合治理协管员。村级计划生育管理员。村级国土资源和规划建设、环保协管员。乡村医生。村级文化协管员等。

改扩建农村公路 61 条 131.2 公里，实现行政村 100% 通水泥路的目标，形成了“一环二纵二横”为主体的农村路网体系。人民生活环境不断改善，北二环（晋安段）景观改造提升工程和五里亭立交桥段店面拆除工作基本完成，磨洋河整治正式动工，王庄旧屋区拆迁基本结束，鹤林一期、二期项目征迁工作全面启动。坚持以城带乡、城乡共建，大力实施北峰山区农村电网改造工程，行政村通讯信号覆盖率达到 100%，农村自来水普及率达 90.3%。

2. 生态文明建设卓有成效。节能减排攻坚任务圆满完成，单位地区生产总值能耗下降 2.5%，化学需氧量下降 5.5%，二氧化硫排放量下降 33.1%，重点工业企业污染物排放稳定达标率、涉水行业污染物排放口自动监控率达 100%，环保“三同时”^① 执行率达 90% 以上。扎实推进“全国绿化模范城市”创建活动，组织实施“蓝天、碧水、绿园、安静、洁净”五大工程，建成区绿化覆盖率达 48.6%，人均公园绿地达 35.69 平方米。创建“绿色学校”20 所（其中省级 1 所），“绿色社区”50 个，岳峰镇、寿山乡获得“全国环境优美乡镇”称号，日溪乡获得“省级环境优美乡镇”称号，日溪村、东坪村、石牌村、九峰村获得省级生态村称号，所有乡镇、村均通过农村家园清洁行动检查验收。广泛开展除“四害”、农村改水改厕等爱国卫生工作，完成千人千户改水改厕任务以及 13 个整治重点村的垃圾收集点示范建设工作，建设垃圾池（点）143 个，新改建无害化户

^① 三同时：指环保工作的“三同时”制度，即新建、改建、扩建的基本建设项目、技术改造项、区域或自然资源开发项目，其防治环境污染和生态破坏的设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的制度。

厕 300 个，卫生无害化厕所普及率达 93.5%。不断加强内河日常管理，17 家区管企业安装了在线监控设备，内河水质达标率达到 53.1%。加大敖江流域水环境综合整治，禁养区内的畜禽养殖场全面拆除，梓山等地区污水生态处理设施投入使用，宦溪工业集中区污水处理设施启动建设，集中式饮用水源地水质达标率达 100%，敖江支流考核断面累计水质达标率达 70%。

3. “平安晋安”^① 建设扎实推进。深入开展和谐创建活动，强化交通、消防、水上交通、非煤矿山、民爆物品、危险化学品、建筑工地、职业病防治、液化气市场、学校等安全专项整治，开展安全生产隐患排查和百日安全督查，有效控制了各类事故的发生。严打、化解矛盾纠纷、基础防范重点整治“三大战役”取得明显成效，大力实施“技防工程”和“亮灯工程”，社会治安防控体系初步建成，人民群众对社会治安满意率不断提高。深入落实防汛、防台风等自然灾害和地质灾害防治工作，完成造福工程山仔濑自然村搬迁工作，强化对 47 个地质灾害点的监控防治。认真治理“餐桌污染”，加强消费维权服务站点建设。森林防火工作进一步加强。完善各类突发公共事件应急预案，公共安全保障能力不断增强，荣获“福建省平安县（市、区）”称号。

4. 精神文明建设屡获佳绩。第二次荣膺“福建省文明城区”荣誉称号，民族宗教、民政、台侨、儿童、老龄、残疾人和国防动员、民兵预备役、双拥共建、人民防空等事业同步发展，2009 年被评为省级双拥模范城区。妇女工作再创佳绩，各级妇

^① 平安晋安：通过社会综合治理，全区达到平安区标准，努力营造团结和谐的政治环境、安定稳定的治安环境、公平竞争的经济环境、规范有序的法治环境、安居乐业的生活环境。

女组织组建率、女性进村“两委”比率达100%，分别获得“福建省第五届妇女工作创新奖”和“全国妇联基层组织建设示范区”称号。五年来，20个社区新建或购买了办公用房，30个社区办公条件得到改善，茶园街道荣获“全国和谐社区建设示范街道”称号。重视老干工作，区老年大学被评为市级示范校。档案工作顺利推进，区档案馆晋升为国家二级档案馆。

5. 民主法制建设得到加强。认真贯彻区人大及其常委会决议，自觉接受人大的法律和工作监督，接受区政协民主监督，不断提高人大代表的建议、意见和政协委员提案的办理质量。大力支持公检法队伍建设，全面实施“五五”普法规划，强化民众民主法制、维权意识。深入实施“阳光工程”，积极治理商业贿赂。坚持依法行政，做好网上审批和政府信息公开，规范行政自由裁量权，加强政府作风监督，政风行风进一步好转。切实加强行政复议、法律援助、社区矫正、医患纠纷调解等工作，不断畅通信访渠道，建立化解涉法涉诉信访积案的长效和求助制度。基层民主制度建设扎实推进，全面完成村（社区）换届选举工作。

（四）存在的主要问题

“十一五”期间，我区克服困难，取得较好的发展成就，国民经济整体水平得以较快提升，但是产业发展、城乡建设和社会事业方面还存在一些问题。

1. 产业转型升级面临诸多困难。工业发展层次有待提高，福兴经济开发区、金城投资区、金城民营工业集中区、宦溪工业集中区等工业载体发展层次偏低、基础配套薄弱等问题日益

凸显，已难以适应海峡西岸大都市发展的要求。现代服务业尚未形成集聚规模，服务业依然以传统的交通运输、批发零售、餐饮住宿等为主，市场类的商贸集聚区仍然停留在传统形态。特色农业、品牌农业偏少，具有比较优势的农产品不多，农业组织化程度、科技含量不高，生态休闲、观光农业尚未形成规模。

2. 城乡建设有待加强。城市形象有待进一步提升，“三旧”改造面积还较大，城乡基础设施配套较为薄弱，环境保护和节能减排工作还有待改善，城区环境景观质量离省会中心城市品位，以及打造生态宜居城区的目标还有一定差距。

3. 社会事业发展较为薄弱。民生保障水平有待提高，社会保障、卫生、教育、医疗、住房、就业等改善民生方面的任务还比较重，城乡社会事业发展不均衡的矛盾比较突出，妇女、儿童、老年人、残疾人事业发展较为薄弱，部分低收入群众生活困难。社会管理工作有待进一步强化，化解矛盾纠纷、维护社会稳定的任务依然十分繁重。

当前，我区已进入加快转变、跨越发展的新时期，我们应增强危机感、紧迫感和历史责任感，科学把握发展规律，主动融入海峡西岸经济区建设，努力开创“十二五”经济社会发展新局面。

二、“十二五”经济社会发展规划的指导思想与发展目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住

中央支持东部率先发展、支持福建加快海峡西岸经济区建设的两个重大历史机遇，认真贯彻落实省委、市委全力推动福建、福州跨越发展的战略部署，坚持“先行先试、加快转变、民生优先、党建科学”，以科学发展为主题，以加快转变、跨越发展为主线，以改革开放和自主创新为动力，以富民强区、和谐宜居为目标，加快推进实力晋安、平安晋安、和谐晋安、优美晋安建设，进一步做大经济总量，增强综合实力，推动全区经济社会科学发展、跨越发展，把晋安区建设成为经贸繁荣、环境优美、人文荟萃、充满现代都市气息的绿色生态宜居省会新型城区。

（二）发展目标

1. 总体目标。

——实现全面建设小康社会。2015年经济和社会发展的各项指标达到全面建设小康社会的目标任务。确保地区生产总值比全国提前5年、比全省和全市提前2-3年实现比2000年翻两番。比全国提前7-8年、比全省提前3-4年、比全市提前1-2年实现全面建设小康社会，率先基本实现现代化。

——区域产业转型升级取得重大进展。在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，年均经济增长速度达到全市平均水平。提高自主创新能力，加快实现经济发展方式转变，努力打造创新型城区，实现第三产业增量提质、都市型工业^①聚集发展和特色农业做大做强，形成在省会中心城市中区位特色明确、

① 都市型工业：是指以大都市特有的信息流、物流、人才流、资金流和技术流等社会资源为依托，以产品设计、技术开发、加工制造、营销管理和技术服务为主体，以工业园区、工业小区、商用楼宇为活动载体，适宜在都市繁华地段和中心区域内生存和发展，增值快、就业广、适应强，有税收、有环保、有形象的现代工业体系。

产业功能定位明确、经济社会生态效益协同发展的区域。

——城乡一体化水平显著提高。着力统筹平原城区和北峰山区空间规划、产业协作、基础设施建设、社会事业和生态建设等。在工业化、城镇化深入发展中推动农业现代化，加快社会主义新农村建设。加快建立以工促农、以城带乡长效机制，推动城乡人口、经济、社会、生态、环境和谐发展，显著提高城乡一体化水平。

——社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，文化事业和文化产业加快发展，人民群众受教育程度稳步提升，思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。社会管理制度趋于完善，社会主义民主法制更加健全，人民权益得到切实保障，社会更加和谐稳定。

2. 具体指标

——“十二五”期间地区生产总值年均增长12%，到2015年达到478.8亿元，其中一、二、三次产业分别年均增长1%、10.1%和13.2%。三次产业结构调整为2015年的0.8:34:65.2。

——财政总收入年均增长12%，到2015年达到29.9亿元，其中地方级财政收入年均增长12%，到2015年达到17.7亿元。

——工业总产值年均增长9%，到2015年达415亿元，其中规模以上工业产值年均增长10.1%，到2015年达397亿元。

——全社会固定资产投资五年累计总投资800亿元以上。

——社会消费品零售总额年均增长20%，到2015年达646.6亿元。

——自营出口年均增长5%，到2015年达到13.86亿美元。实际利用外资五年累计达到2.5亿美元。合同利用外资五年累计

达到4亿美元。

——城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长10.5%和8%，到2015年分别达到37380元和17010元。

——到2015年森林覆盖率达到60.72%以上，城市建成区绿化覆盖率达到48.7%以上。城区垃圾无害化处理率、污水处理率均达到100%，主要污染物排放总量控制在市下达的基数内。

——到2015年末总人口控制在65万人以内，人口自然增长率控制在6.5‰以内。

——五年累计城镇新增就业7万人，累计转移农村劳动力1.5万人以上，城镇登记失业率控制在3.9%以内。

(三) 发展重点

优化空间布局，引导空间要素资源合理配置，打造“平原城区”、“北峰山区”两大功能区。平原城区着力推进福兴经济开发区及横屿组团、王庄、浦下、洋下西、茶会、“三远”^①、五四北片区改造建设，构建集都市工业、现代商贸、现代物流、总部经济^②、文化创意、生活居住为一体的晋安新城^③；北峰山区突出绿色生态屏障功能，着力推进桂湖生态温泉城、鼓岭避暑休闲度假区、寿山国家矿山公园和社会主义新农村建设，发展现代农业、生态休闲旅游业。通过五年努力，基本形成综合

^① “三远”：指鼓山镇远东村、远西村、远中村等三个村。

^② 总部经济：指某区域由于特有的资源优势吸引企业将总部在该区域集群布局，将生产制造基地布局在具有比较优势的其它地区，而使企业价值链与区域资源最优空间耦合，以及由此对该区域经济发展产生重要影响的一种经济形态。

^③ 晋安新城：是福州市东部门户，规划范围北至金鸡山脚、南至光明港、东至鼓山脚、西至六一路。功能定位为集生活居住、高新技术产业、商贸金融、文化休闲于一体的城市副中心。

功能齐备、城乡一体化的绿色生态宜居城区。

三、“十二五”经济社会发展的主要任务

实现“十二五”经济社会发展的主要目标，必须全面贯彻落实国家和省、市各项方针政策，紧密结合我区实际，推动全区经济社会科学发展、跨越发展。

(一) 加快产业结构升级

按照“发展壮大第三产业、整合提升第二产业、巩固提高第一产业”的思路，遵从“调优、调高、调轻”的要求，统一规划、整合资源，进一步调整生产力布局，促进产业结构转型升级。

1. 发展壮大第三产业。以海峡西岸经济区建设为契机，进一步做强楼宇经济^①和总部经济，做大旅游产业和新兴服务业总量，积极培育特色商务中心、特色商业街和商业示范社区，推动服务业结构不断优化，逐步形成层次分明、结构合理、功能互补的商业网络，构建可持续发展的现代商贸体系，实现现代服务业的新突破。

(1) 大力发展楼宇经济和总部经济。以福兴经济开发区改造提升、“三旧”^②改造、二环路以内工业企业搬迁为依托，着力优化秀峰路、南平路、火车站周边、化工路、长乐路、福新

① 楼宇经济：一种“隐藏”在商用楼宇中的经济形态，是以商务楼为载体，通过开发、出租楼宇进行招商引资，从而引进税源，增加收入，带动区域经济发展的一种经济形态。它是城市经济和市场经济的必然产物，具有依托性、聚集性和商效性等特点，是城市经济发展的新风向和现代都市新的“掘金地”。

② “三旧”：根据《福建省人民政府关于加快推进旧城镇旧厂房旧村庄改造的意见》，“三旧”指旧城镇、旧厂房、旧村庄。

东路、福马路和六一北路等地段商业楼宇的规划布局，建设一批高档次、地标性的商务楼群，吸引跨国公司区域性总部以及研发、运营等功能性总部、国内大企业地区性总部（分支机构）、福州本地的上市公司总部入驻。在秀峰路、化工路、福马路沿线、王庄、桂湖等地区建设一批集居住、商业、文化、办公、休闲、旅游为一体的大型城市综合体，实现城市综合体与总部经济相互促进、共同发展，形成良好的宜商宜居环境和城市风貌。加大对闲置楼宇的盘活力度，形成若干个各具特色的产业楼宇群。

(2) 积极培育生产性服务。加快发展购物中心、品牌连锁、物流配送、电子商务等现代经营方式和新型业态，加快电子商务服务基础设施、中介公共信息平台、物联网^①等载体建设，积极发展为政府、企业和个人提供智能型高端服务的法律、会计、审计、评估、咨询、广告等新兴服务业。挖掘我区丰富的文化资源优势，有选择地发展工艺美术、研发设计、艺术创作、广告设计、咨询策划、软件、动漫传媒、影视制作、图书出版等创意产业^②，鼓励企业结合“三旧”改造建设创意产业集聚区，把创意产业发展成为生产性服务业的亮点。加快全国百强物流企业盛辉物流、盛丰物流总部大厦和益凤物流分拨中心、宏捷

① 物联网：通过射频识别（RFID）、红外感应器、全球定位系统、激光打描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物体与互联网相连接，进行信息交换和通信，以实现物体的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。

② 创意产业：又叫创意工业、创造性产业、创意经济等，其概念主要来自英语 Creative Industries 或 Creative Economy。创意产业的定义，是指一些以文化创意为核心，通过网络数字技术的介入，以产业化的方式开发、营销知识产权的行业。创意产业作为一种新的经济理念或产业范式，其知识密集型、高附加值、高整合性的特点，是现代文化产业的核心内容，是文化产业的源头和原动力。

物流等大型物流中心建设。

(3) 做优做大旅游产业。依托北峰山区旅游资源，积极引进国内外有实力、有品牌的企业共同开发，不断提升旅游业的发展层次，建成四个特色旅游品牌：一是建设桂湖生态温泉城，对接福州温泉之都建设，打造集大型主题游乐园、国际会议中心、国际温泉品牌酒店和温泉度假区于一体的生态温泉城；二是打造鼓岭避暑休闲度假区。深入挖掘鼓岭悠久的历史文化旅游资源，保护和再现鼓岭避暑历史文化，重点推进柱里旅游宾馆、商务中心、度假中心建设，打造一流的避暑休闲旅游区；三是建设寿山石文化旅游圈，以福建寿山国家矿山公园为载体，加快寿山石文化资源整合，打造集科学研究、科学教育、观光游览、休闲度假、文化娱乐等多功能于一体的、山上山下联动的“寿山石文化旅游圈”；四是打造北峰乡村旅游带，发展惠及千家万户的乡村旅游，推动“森林人家”、“农家乐”等乡村旅游示范点建设，提升乡村旅游业的规模和层次。

2. 整合提升第二产业。坚持以发展低碳经济为方向，逐步淘汰转移不符合城区功能定位和布局要求的工业企业，大力发展高技术、“头脑型”行业，推进产业清洁化，提升第二产业质量与规模。推进福兴经济开发区改造提升工作，按照“重新规划、重新定位、重新调整、重新改造”和“加快推进、确定重点、全面提升”的原则，将福兴经济开发区建设成为集科、工、贸为一体的“对接台湾、服务福州、辐射海峡西岸经济区的智能型产业园区”。借鉴台北南港软件园区改造建设经验，引入智能化产业和支撑重点产业发展的现代服务业，对接和承接台湾高新技术产业，重点发展精密机械、光电子、总部经济、信息

电信、文化创意、新能源、环保以及现代生产型服务业。在开发区内规划建设城市综合配套区，集商业、娱乐、商务办公、酒店、酒店式公寓于一体，为智能化产业园乃晋安新城提供配套服务。通过改造提升，力争实现开发区经济总量和效益跳跃式发展，实现技工贸产值千亿元的目标。继续推进金城投资区、金城民营工业集中区、宦溪工业集中区的改造，完善配套管理服务设施，使之形成专业化、科技型的特色工业集中区。

3. 巩固提高第一产业。健全农业基础设施、动植物疫病防治、农产品质量安全监控、公益农业技术推广、农村集体经济组织等保障体系，提升果蔬、茶叶、笋竹、花卉、食用菌等特色农产品品质和生产水平，建设特色化、优质化、精细化、集约化的都市型农业。一是发展绿色蔬菜，扩大“菜篮子”基地建设，推广净菜上市，加强鹅鼻萝卜、鼓岭地瓜等特色农产品的“农业三品一标”（有机食品、绿色食品、无公害食品和农产品地理标志）认证。二是进一步调整优化水果品种结构，积极发展常绿果树和早熟落叶果树种植，加大推广名优特新高端果品生产的力度，发展精细绿色果园，重点建设岭头新农柑桔试验场。三是依托满堂香生态农业有限公司、九峰农业发展有限公司大力发展名优茶，推广茶叶精加工设备、工艺与技术，提高茶叶附加值。四是加大低产竹林改造力度，大力实施笋竹分类经营与定向培育技术，发展优质、高效的丰产林。引进一批市场前景好、技术含量高的笋竹加工企业，争取在竹纤维、竹医药、竹食品、竹能源的引进和开发上取得突破，实现笋竹资源可持续开发利用。五是充分发挥宦溪镇花卉企业积聚的优势，积极引进台资企业技术、品种、资金等优势，建成樱花公园、

桂花公园，打造文馨兰、大花蕙兰等北峰特色花卉基地。六是进一步完善食用菌标准体系建设，推进工厂化生产和规模化栽培，重点建设宦溪食用菌生产基地。七是扶持北峰山区的油茶种植和加工业，形成新的农业增长点。八是发挥农业的多功能性，加强规划设计，开展各种游园观光、采摘品尝、参观考察、科普教育等观光休闲活动，打造北峰观光农业品牌。

（二）大力推进科技创新

继续实施“科教兴区”战略，创新科技管理体制机制，深入实施知识创新和技术创新工程，增强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，以科技支撑高新技术产业发展和传统产业提升，为加快经济发展方式转变、促进经济社会全面协调可持续发展提供新动力。

1. 实施一批科技重大项目。实施产业创新发展工程，以培育壮大、提升区域主导产业为先导，以攻克制约产业发展的关键共性技术、支撑产业发展为目标，新启动或滚动支持10个国家科技进步示范区建设优先项目，组织实施3-5个省区域科技重大专项。充分利用中国·海峡项目成果交易会平台，强化与大专院校、科研院所的产学研合作，加强区域性主导产业关键共性技术开发，力争尽快获取和转化应用一批重要成果，造就一批竞争力强的优势企业和知名品牌，壮大成长型高端企业群体。

2. 推动高新技术产业跨越式发展。引导和支持创新要素向企业集聚，加快建立以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。大力发展创新型企业，培育5-7家省创

新型企业，提升5家以上企业技术中心为国家级、省级技术中心，树立一批引领创新、跨越发展的样板企业。不断壮大光电子、精密机械等高新技术产业，力争通过认定的高新技术企业总数达到40家，2015年高新技术产业工业产值占全区工业总产值的50%。

3. 加强知识产权强区工程建设。扎实推进国家创新型城市、国家知识产权强区活动，培育2家全国企事业单位知识产权试点单位，5家以上省级知识产权试点（示范）企业，3家以上省知识产权优势企业，10家市级知识产权试点（示范）企业，30家区级知识产权试点（示范）企业。全区专利申请量年均增长15%以上，其中发明专利申请量占申请总量比重达到20%以上。到2015年，争取年申请专利总数达1000件以上、授权专利600件以上、授权发明专利30-50件，争取进入国家知识产权强县（区）工程。

4. 提升一批农业创新基地。加强与省市科研院所的合作，依托满堂香茶叶、创新农业科技信息（成果）、寿山果业、黄田钱村生态园艺、新农果树、康源中药材等6个农业科技专家大院和弥高仙、多芬花艺等10个区农业中试基地，在农业新品种筛选引进、农产品精深加工技术、病虫害综合防治、农村科技信息化系统等方面，引进推广更多最新的农业科研成果，创建一批晋安特色农业品牌，提升农产品附加值。“十二五”期间，组织实施15-20个农业科技专家大院主攻科技项目，提升2-3个专家大院为省、市级农业科技专家大院，提升1-2家区农业中试基地为市现代农业技术创新基地。

5. 完善政策机制环境。召开第四次全区科技大会，出台完

善科技进步配套政策，营造全社会自主创新的良好氛围。全面落实《晋安区国家科技进步示范区建设发展规划》确定的各项任务，确保顺利通过国家科技进步先进区考核，获得科技进步先进区称号。积极开展科普工作，继续实施《全民科学素质行动计划纲要》，加大科技下乡、宣传、培训力度，开展形式多样、内容丰富的科技活动，不断提高公众科学素质。

（三）促进文化繁荣发展

积极弘扬闽都文化，发挥文化资源优势和品牌优势，实施文化精品战略，大力发展文化体育事业和文化产业，促进文化事业的大繁荣、大发展，提升文化软实力，建设和谐文化。

1. 打造民间民俗文化品牌。加强闽都传统文化资源的保护、传承、研究、创新和开发利用，扩大海峡寿山石文化研究院的影响，积极推动寿山石雕、软木画、腰鼓、舞龙、舞狮、木（根）雕等重要非物质文化遗产、优秀民族民间艺术和传统技艺人才的保护传承工作，实施非物质文化遗产保护工程，逐步形成晋安（樟林）寿山石文化产业基地、西园软木画产业基地。在城区建设中，重点加强历史文化遗存的保护、恢复和开发，增强晋安的文化魅力。

2. 推动闽台文化合作与交流。充分发挥寿山石文化资源优势，以台湾同胞广泛认同的民间民俗文化、宗教文化等为桥梁和纽带，进一步打响具有浓郁区域特色的寿山石文化、闽王王审知文化、白马尊王文化等三大对台文化交流品牌，推动我区乡镇（街道）与台湾地区乡镇（街道）的直接交流。积极借助国家、省、市对外宣传的窗口和阵地，以港澳台、东南亚为重

点，全方位、多层次、宽领域对外宣传晋安，搭建更多文化交流平台。

3. 加强文化体育建设。充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，坚持政府主导、社会参与、群众共建共享的原则，加大公共文化投入，实施文化惠民工程，加快建设青少年校外体育活动中心、基层文化站、农家书屋、篮球场和广播、电影、电视等公共文化体育设施，基本建成覆盖城乡的公共文化服务体系，提高公共文化服务水平，切实保障人民群众基本文化权益。强化文化市场管理，加大“扫黄打非”工作力度。加强群众性文化队伍建设，努力培养一批立足基层、有开拓精神、高水准业务水平的基层文体带头人。积极引导群众参与内容丰富、形式多样的文体活动和全民健身活动，举办区第四届运动会，积极组队参加福州市第二十三届运动会，提高少体校建设水平，推动竞技体育和群众性体育协调发展。

（四）推进“宜居晋安”建设

牢牢把握城市化进程加快的关键机遇，努力形成大规模开发改造的基本格局，以更大的魄力、更高的标准、更强的力度推进“宜居晋安”建设，为新一轮发展争取更大的空间。

1. 完善城乡基础设施。大力加强城乡道路、排涝、供水、燃气、环卫、电力、邮政、宽带网络、广播、电影、电视等城乡公共配套设施建设。积极配合推进城市地铁、市政道路、铁路建设，配合实施北峰山区电网改造和城区电力线路缆化工程，抓好小街巷道路和亮灯工程建设，加快晋安河、磨洋河、新店片区内河综合整治，实现与内河、市政管网的合理衔接。继续

加强北峰路网建设，改造农村公路，新建桂湖——林阳寺公路，完善农村公路网建设，提升主干道等级，形成北峰“半小时”公路交通圈，完善全区各类道路标识、停车场、加油站、修理厂、服务点等配套设施，农村通车率达95%。

2. 提高城区管理水平。推行“区域式联动，网格化管理”，把城区管理延伸到街道、社区和机关、学校、企业，积极引导市民参与城市管理，实现城市管理从单一主体到多元主体的转变，确保城市管理职责明确，横向到边、纵向到底，不留死角。紧紧抓住市民群众反映强烈、整治后能给市民群众带来实惠的市容环境热点、难点问题，做好城市景观整治工作，开展交通、内河和油烟、扬尘污染等市容环境专项整治，严格建筑工地、户外广告、乱搭乱建管理，市区基本杜绝乱粘贴、乱拉挂、乱堆放、乱设摊、乱占道现象，实现河面洁净、店招店牌设置规范，市容街景协调和谐。实施“四绿工程”，扎实推动绿色城市、绿色村镇、绿色通道、绿色屏障建设，不断提高绿化、美化、彩化、香化水平，城市环境全面优化。

3. 强化社区服务功能。继续加强社区工作用房和社区教育、文化、卫生、警务、体育、养老服务等公益性设施建设，扎实推进社区信息化建设，建成集行政管理、社会事务、便民服务为一体的社区信息服务网络，全面支撑社区管理和服。到“十二五”末期，每个社区的办公用房面积平均达到200平方米以上。以便民利民为宗旨，大力开展以“便利消费进社区，便民服务进家庭”为主题的“社区双进”工程，鼓励社会力量投资创办大中型综合超市、生鲜超市等便民利民的社区服务企业，繁荣社区商业。进一步做好“家政服务网络中心”建设，大力

发展养老、职业中介、托幼、物业管理、环境卫生、家政服务、便民早市等生活性服务业，提升群众消费档次。

4. 加快社会主义新农村建设。围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设方针，持续深化“双百工程”建设，以点带面整体推进新农村建设，推进平原村镇城市化，北峰山区农村城镇化。一是积极稳妥推进小城镇建设，继续做好北峰山区三个乡镇的村镇规划编制工作。二是推进城郊农村社区化建设。完善教育、卫生、文化、体育等公共服务设施，建设农村社区服务中心，实现行政村向社区转变。三是完善农村基层治理机制。着力健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，完善教育引导、利益协调、矛盾处理和社会管理机制，提高管理民主制度化、规范化、科学化水平。四是加强农村基层干部队伍建设，整合科技特派员、驻村干部、选调生、村官、专家服务团、各种行业协会和“六大员”等力量，提升服务农村水平。五是继续扶持革命老区基点村发展生产，加强道路、卫生、饮用水、通讯、水利、教育、文化等基础设施建设，提高经济社会发展水平。

5. 推进“数字晋安”建设。深化政务网建设和应用，拓展网上行政审批平台应用领域，完善网上行政执法信息监管系统。配合市有关部门加快社保卡、居民健康信息系统、新型农村社会养老保险信息系统建设，建设服务企业的各类公共平台和电子商务平台。加快教育事业信息化进程，完善与升级原有校园网工程基础设施，进一步提升全区学校信息化基础设施配备水平。

(五) 全面落实“民生优先”

坚持把保障和改善民生作为加快经济发展方式转变的根本出发点和落脚点。深入实施“教育强区”战略，促进充分就业，扩大社会保障制度覆盖面，逐步完善基本公共服务体系，切实保障人民共享发展成果。

1. 促进教育事业科学发展

(1) 实现义务教育均衡发展。坚持教育优先发展方针，高标准、高质量普及九年义务教育，逐步推广高中阶段免费教育。推动城区中小学扩容，加快农村初中校配套基础设施建设，新建西庄中学、鹤林新城小学、晋安第二中心小学、战坂小学、西园新苑小学、东山小学等学校，支持则徐中学扩增校园用地，加强鼓山中学等历史名校建设，全面完成“校安工程”。大力扶持启智学校，最大限度满足残疾少年儿童入学需求。加强学校德育工作，大力实施集安全、法制、心理健康、品德素养为一体的生命教育工程。继续推进扶贫助学工作，建立健全各项资助制度，扶助家庭经济困难学生完成学业。加快标准化学校创建，通过省“教育强县（区）”评估。

(2) 大力提高初、高中级阶段教育水平。深化普通高中新课程改革，加强课程管理和教育教学研究，提高课堂教学质量。福州十中、福州七中、鼓山中学等区属中学实现省二级达标创建目标，争取一所学校创省一级达标校。注重继续落实和完善面向家庭经济困难学生的助学贷款制度，实现残疾学生高中阶段免费教育。到2015年，全区高中阶段毛入学率达到全市平均水平以上，国民平均受教育年限达到12年。

(3) 基本普及学前教育。优化调整城区幼儿园布局，积极鼓励社会力量兴办优质学前教育，大力推进公立幼儿园建设和省、市示范园的创建，实现每个平原镇（街）至少有一个公办幼儿园。到2015年，学前三年全区幼儿入园率达96%以上，学前一年儿童入园率达99%以上。

(4) 加强教师队伍建设。均衡城乡师资队伍，实施教师素质提升工程，依法维护教师合法权益。完善教师考评机制，健全师德激励机制。继续全面实施教师资格制度，全部推行新任教师公开招聘制度。加强农村义务教育学校教师和校长培训。继续实施“名师工程”，教师继续教育经费由“十一五”的2%提高到2.5%。建设一支数量充足、结构合理、素质良好、充满活力的教师队伍，幼儿园、小学、初中、高中专任教师的学历100%达标。

(5) 加快发展继续教育。鼓励人们通过各种形式和渠道参与终身学习，实现普通教育与继续教育、学历教育与非学历教育的衔接，构建有晋安特色的终身教育体系和学习型城区。大力发展科技教育，为高新技术产业发展培训储备合格的劳动力。开展各种形式的社区教育活动，进一步加强基层老年教育工作。加快发展各种类型的职业教育，继续做好扫盲工作，积极参与新型农民、进城务工人员 and 农村劳动力转移培训。积极建设学习型社会，从业人员继续教育年参与率达到全省平均水平。

2. 建立有效便利的公共卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，全面加强公共卫生体系功能建设，优化医疗卫生资源配置，引导优质卫生资源向社区、集镇等基层流动，引进优质医疗资源，提升晋安医院为二级甲等医院，全面完成社区卫生服

务中心标准化建设和乡镇卫生院改革提升任务，完善新型农村合作医疗制度和基层三级卫生服务网络。健全完善医疗救治体系、卫生监督管理机制和突发公共卫生事件应急机制。深入开展爱国卫生运动，持续净化生活环境，有效控制生物病媒传播，保障人民身体健康。

3. 健全覆盖城乡的社会保障体系。一是健全工伤保险制度。深入推进社会团体、民办非企业单位、商业服务企业、个体工商户和农民工较集中的高风险行业职工的参保工作。二是加快完善养老保险制度。扎实做好新型农村养老保险和被征地农民养老保障工作，巩固企业退休人员养老金按时足额发放成果。三是继续深化医疗保险制度改革。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，加快建立和完善以基本医疗保障为主体，其他多种形式补充医疗和商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系，努力实现人人享有基本医疗保障的目标。四是健全失业保险制度。进一步加大失业保险扩面工作力度，关注灵活就业、农民工群体的失业保险问题。五是扎实推进城镇生育保险，努力扩大生育保险覆盖面。六是加强社会福利基础设施建设。兴建社会福利中心，优先发展社会养老服务，建设覆盖全区的居家养老服务站点。七是完善社会救助体系。健全以城乡低保为基础，以医疗、教育、住房等专项救助为辅助，以临时救助、社会帮扶为补充的社会救助体系建设。积极救助精神病人家庭，建立精神病人救助机制、服务体系和社会保障体系。八是兴办慈善福利事业。发挥区慈善总会的作用，鼓励社会团体、民间人士开展捐资、助学、扶贫等慈善福利工作。

4. 促进就业和提高居民收入。建立健全创业培训、项目开

发、融资服务、创业孵化等一条龙创业体系，鼓励和支持自主创业和自谋职业，实施“就业扶贫工程”，多渠道开发公益性就业岗位，动态消除城镇“零就业家庭”，基本做到农村贫困家庭“一户一就业”。加强职业技能培训，重点提高农民工和城乡新增劳动力的就业能力，新增农村富余劳动力转移就业 2000 人，实现农村富余劳动力技能提升培训 2000 人。建立规范的用工制度和城乡统一的人力资源市场，统筹做好城镇新增劳动力、农村富余劳动力、被征地农民、下岗失业人员的就业服务工作，实现下岗失业职工再就业 1400 人，城镇就业困难对象再就业 500 人。大力推进和谐企业创建工作，建立完善职工工资正常增长机制和工资集体协商制度，维护劳动者的合法权益，实现城乡居民收入普遍加快。

5. 建立人力资源强区。突出培养创新型科技人才、经济社会发展重点领域专门人才和高技能人才，招募高校毕业生到农村基层和社区服务，积极引进海内外层次人才，大规模开展农村实用人才培训，形成一支由区科技顾问、专业技术（拔尖）人才、农业科技创新基地人才和乡土人才组成的多层次、多领域科技人才队伍。到 2015 年，专业技术人员数达 3.58 万人，万人拥有专业技术人员数提高到 922 人。

6. 巩固人口和计划生育工作。全面推进人口计生综合改革，健全“统筹协调、科学管理、优质服务、利益导向、群众自治、人才保障”等六大机制，深化流动人口计生服务与管理，继续做好“计划生育新农村新家庭创建活动”、“婚育新风进万家活动”、“关爱女孩行动”等计生宣传教育工作。加强计生技术服务阵地建设，提高生殖健康服务水平和出生人口素质，稳定低

生育水平，巩固“全国计划生育优质服务先进区”创建成果。

（六）加快生态文明建设

以巩固国家环境保护模范城市为首要任务，以节能减排、城乡环境综合整治为重点，加强生态环境保护能力建设，改善区域环境质量。

1. 全面推进节能减排。落实污染物排放总量控制。加快推进山区污水生态处理、农村垃圾焚烧、工业区污水集中处理设施建设。加快节能减排新技术、新产品、新装备的推广应用，推广清洁生产，建立行业性清洁生产示范基地。力争未来五年通过 ISO14001 环境管理体系认证的工业企业达到 60 家。推进再制造产业发展，提高资源利用效率。加快推广太阳能、沼气、生物能等新能源和可再生能源的开发与利用。积极倡导形成全社会绿色消费、绿色经营的理念，推广低碳生活方式。

2. 加强城乡环境综合整治。全面加强大气、噪声污染控制。推广使用清洁能源，实现餐饮企业和工业锅炉全部使用电、液化气等清洁能源。加强工业废气监管，逐步减少工业废气排放量。严格控制建筑工地、拆迁工地施工粉尘、建筑渣土运输车辆粉尘污染。加强企业废水深度治理，提高中水回用比例，在若干行业和企业内实施废水零排放工程。加大农村畜禽养殖污染治理力度，全面拆除禁养区内畜禽养殖场，可养区内畜禽养殖场污水达标排放。完善农村生活污水处理设施建设，推广使用农村卫生户厕，2012 年底农村卫生户厕普及率达到 50% 以上。加强城乡生活垃圾无害化处理，完善医院临床废物集中收集处置管理机制，加强农村环境连片整治工作。切实加强敖江水系

(日溪段) 二水源保护, 落实各水源保护区规划和水源保护应急预案, 确保集中式生活饮用水水源地水质和城市水功能区的达标率均达到 100%。

3. 优化资源开发利用与生态恢复治理。加强生态公益林保护与建设, 积极防治农村面源污染。加快重点矿业开采区、重点水土流失区等生态脆弱区的治理, 减少水土流失。扎实推进北峰山区殡葬改革工作, 加快公益性骨灰安放堂(楼)建设, 禁止乱建坟墓和骨灰“二重葬”, 切实保护土地资源和生态环境。实施农村小康环保行动计划, 扎实推进生态乡镇(街道)、生态村创建工作, 力争在“十二五”期间, 全区 80% 的乡镇(街道)完成生态乡镇(街道)创建, 80% 的村完成生态村创建, 确保 2014 年实现生态区创建目标。

(七) 着力深化改革开放

1. 深化体制改革。积极配合开展行政管理体制改革、公共资源市场化配置改革、农村集体林权改革、事业单位分类改革、非基本公共服务市场改革、投融资体制改革以及非公有制市场主体准入机制改革, 增创体制机制新优势。加快政府职能转变, 切实履行政府对经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能, 确保经济社会协调有序发展。完善公共财政体制和财政支出管理制度, 切实加强政府性投资建设项目的计划和资金管理, 提高公共财政服务效能。全面落实执法监察、廉政监察和效能监察等制度, 加大惩处腐败力度, 坚决纠正损害群众利益的不正之风, 规范收费行为和行政处罚自由裁量权, 确保严格执法、公正执法、文明执法。

2. 加强对港澳台经贸合作与交流。充分利用内地与港澳更紧密经贸关系安排（机制）和两岸经济合作框架协议，进一步提升与港澳台在电子信息、光机电一体化、精密机械、现代农业、文化创意产业、旅游和软件动漫游戏产业等领域的深度对接和交流。利用香港的融资渠道和营销网络，积极开展联合招商，推动企业到香港设营销中心、运营中心，扩大对港贸易和转口贸易。引入港澳台资金、先进技术和管理经验，加快发展现代服务业、现代农业、休闲农业。充分利用“5·18”、“6·18”、“9·8”等招商会以及茶博会、花博会等交流平台，引进台湾农业“五新”技术^①，积极开展农业合作，发展创汇农业。

3. 提高利用外资水平。积极引导外资投向主导产业、高新技术产业、现代服务业和节能环保等领域，优化利用外资结构。注重吸引外资建立生产基地、研发中心、营销中心和地区总部。依法保护外商正当权益，吸引海外侨胞回乡投资，营造公平、开放的投资环境。优化对外贸易结构，鼓励和支持现有企业增资扩营，走以质取胜、集约化、多元化的发展道路，实现外贸出口的转型升级。继续巩固传统市场，加快开拓前景广阔的新兴市场，争取更多企业成为海关A类企业。推动企业“走出去”，建立境外生产、经营和服务网络。

四、“十二五”经济社会发展规划的保障措施

（一）推进民主法治建设

认真贯彻落实监督法及其实施办法，坚持向区人大及其常

^① “五新”技术：指农业新品种、新技术、新肥料、新农药、新机具。

委会报告工作制度，自觉接受人大的法律监督、工作监督。虚心听取各民主党派、工商联、无党派人士和各界人士的意见，主动接受政协的民主监督。充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体的桥梁和纽带作用，主动接受新闻舆论和社会公众监督。强化政府的公共决策和公共服务职能，完善重大问题集体决策、社会公示和听证制度。建立健全民主制度，保证人民依法享有民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权力。坚持依法治国，全面推进依法行政，加大反腐败工作力度。提高司法水平，维护司法公正，做好法律服务和法律援助工作。加强法制宣传教育，提高全民法律素质。健全党和政府主导的维护群众权益机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，整合各方力量，建立调处化解矛盾纠纷综合平台。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，建立重大工程项目建设和社会稳定风险评估机制，正确处理人民内部矛盾，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。

（二）深化“平安晋安”建设

强化社会治安综合治理，健全社会治安防控体系，有效提升人民群众的安全感和满意度。强化安全生产责任制，严格落实安全生产“一岗双责”^①和企业主体责任，加强企业生产、公众聚集场所、学校、建筑工地、危险化学品、道路交通、矿山、森林防火等安全专项整治和隐患排查治理，确保人民群众生命和财产安全。完善城乡综合防灾与预警系统，建设区、乡镇

^① 一岗双责：“一岗双责”中，“一岗”是指党政领导干部职务对应的岗位；“双责”是指领导干部既要履行岗位业务工作职责，又要履行安全生产工作职责。

(街道)、村(社区) 防灾避灾站点, 加强农村危房改造, 基本消除农村危房。建立健全突发事件应急管理机制, 提高政府应急救援能力。强化网上舆情监测研判引导, 完善公开听证制度, 有效疏导社会情绪。健全信访工作机制, 认真落实信访工作路线图, 推动信访工作走入法制轨道。积极开展“六五”普法和法律“六进”^① 教育活动。继续整顿和规范市场经济秩序, 加大对假冒伪劣产品的打击力度。做好流动人口服务管理, 加强特殊人群帮教管理和服务工作。

(三) 加强精神文明建设

大力弘扬新时代海西精神, 加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育, 提高全社会文明程度。以深入开展创建全国文明城市工作为契机, 扎实开展群众性精神文明创建活动。广泛开展志愿服务, 弘扬科学精神, 加强人文关怀, 培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。推进诚信建设, 形成有利于经济发展的诚信环境。全面贯彻党的宗教工作基本方针, 推动少数民族和民族乡村加快发展, 促进民族和睦、宗教和顺、社会和谐。高度重视老干部工作, 加强以老年大学为代表的老年公共服务设施建设。关心帮助单亲家庭、特殊困难家庭子女、农村留守儿童以及进城务工人员子女。更加关注妇女儿童事业发展, 积极推进妇女儿童活动中心建设。认真做好新形势下民族、侨务、对台、外事等工作, 继续抓好人事、编制、审计、统计、档案等工作。加强对未成年人思想道德教育

^① 法律“六进”: 指通过开展普及法律的活动, 使法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。

和法制教育，积极开展各种有益活动，陶冶学生情操，加强对网吧、娱乐场所的整治，净化校园周边环境。引导群众文明上网、文明表达诉求，营造和谐网络。

(四) 强化规划组织实施

切实贯彻落实国务院关于国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见，高度重视规划的组织实施。本规划确定的约束性指标纳入各单位、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核。各级政府部门结合自身职能，把规划与有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，远近结合，形成合力，使规划确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。及时跟踪、监测、分析规划的执行情况，加强对主要规划目标实施情况的跟踪分析，及时向区委、区政府报告年度实施情况，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，推动规划有效实施，并为动态调整和修订规划提供依据。听取民意、集中民智，集思广益，广泛听取各类专家意见，加大群众参与度，并做好规划及相关信息的公开工作，尊重科学，探求规律，顺从民意，符合民心。